

AANHOUDEND DIENSTBAAR

SAMENVATTING

Onderzoek naar sturing en inzet van
Ondersteuningsgroepen en
Aanhoudings- en Ondersteuningsteams
voor de politietaak

Jaap Timmer
Joey Wolsink
Juno van Esseveldt
Christa Dinnissen

Beke *reeks*

Samenvatting

Inleiding

Voor politiewerk onder levensbedreigende omstandigheden beschikt het Nederlandse politiebestedel over zes zogeheten Aanhoudings- en Ondersteuningsteams (AOT's) bij de politie en één bij de Koninklijke Marechaussee (KMar). Voor aanhoudingen met een verhoogd risico beschikken politie-eenheden over 11 zogeheten Ondersteuningsgroepen (OG's).

Als het gaat om het aanhouden van verdachten en de risico's die daaraan verbonden kunnen zijn, kent het politiebestedel verschillende lagen:

- Basispolitiezorg (BPZ) en de recherche;
- Ondersteuningsgroepen (OG's);
- Aanhoudings- en Ondersteuningsteams (AOT's);
- Drie bijzondere bijstandseenheden onder leiding van de Dienst Speciale Interventies (DSI). Dat zijn de Afdeling Interventie (AI), de Afdeling Expertise en Operationele Ondersteuning (precisieschutters) en eventueel het M-squadron, de eenheid voor het nabij gevecht van het Korps Mariniers.

Dit onderzoek gaat over de OG's en de AOT's.

De OG's (inclusief eerdere benamingen) bestaan intussen ruim 30 jaar. De AOT's gingen (toen onder andere benamingen) ruim 50 jaar geleden van start. In die halve eeuw is er veel goed gegaan, maar er waren en zijn ook zorgen. Anno 2025 is er onduidelijkheid en discussie over de verschillen en overeenkomsten tussen OG's en AOT's, zowel wat betreft hun taken, werkwijzen en verschijningsvorm, als wat betreft de verantwoordelijkheid

(bevoegd gezag) en verantwoording voor hun optreden. Ook zijn er zorgen, onduidelijkheden en discussies over de kwaliteit van de beschikbare informatie voor en over uit te voeren en uitgevoerde inzetten, inclusief de afstemming en communicatie tussen OG's en AOT's.

Het doel van dit onderzoek is inzicht geven in de verschillen en overeenkomsten tussen OG's en AOT's, in de aard van het werk dat zij doen en hoeveel en waarom, en in de besluitvorming voorafgaand aan deze inzetten. Deze samenvatting geeft thematisch de hoofdlijnen van de onderzoekbevindingen en conclusies weer, met aan het einde een aantal daarop gebaseerde aanbevelingen.

Onderzoeksvragen

De hoofdvraag van dit onderzoek luidt:

Wat zijn de positie en betekenis van de OG's en AOT's binnen de politietaak en hoe verlopen de onderlinge afstemming, sturing en toetsing van de werkzaamheden van deze teams?

Deze hoofdvraag is onderverdeeld in vier onderzoeksvragen:

1. Hoe worden besluiten genomen over de inzet van OG's en AOT's bij aanhoudingen?
2. Hoe vaak en voor welke taken zijn de OG's en AOT's in 2023 ingezet?
3. Wat zijn de werkwijzen van OG's en AOT's bij het verrichten van aanhoudingen?
4. Hoe zijn OG's en AOT's toegerust om aanhoudingen te verrichten?

Dit onderzoek is uitgevoerd door middel van een mix van onderzoeksmethoden bestaande uit:

- Een oriënterende focusgroep met zeven ervaren experts uit het veld. Daarbij ging het om leidinggevende politieambtenaren van de DSI, de AOT's, de OG's, het hoofd van een van de diensten regionale recherche en een senior beleidsadviseur van de staf van de korpsleiding van de politie;

- Een deskresearch bestaande uit meerdere onderdelen, namelijk een literatuurstudie van wetenschappelijke literatuur en beleidsdocumenten, een analyse van mediaberichten, een analyse van rechtszaken en een analyse van klachten en klachtdossiers die op de website van de Nationale ombudsman (no) staan;
- Een kwantitatieve analyse van databestanden over OG- en AOT-inzetten. Voor het databestand over OG-inzetten geldt dat in totaal 433 inzetten zijn geanalyseerd die in 2023 door 5 OG's zijn uitgevoerd. Het databestand over de AOT-inzetten heeft ook betrekking op het jaar 2023 en omvat 1.929 inzetten;
- Vragenlijsten onder relevante functionarissen van de politie en het Openbaar Ministerie (OM). Vanuit de politieorganisatie hebben 509 personen de vragenlijst volledig ingevuld en vanuit het OM 19 personen;
- (Groeps-)interviews met 66 relevante politie- en OM-functionarissen;
- Observaties bij OG- en AOT-inzetten;
- Een verkenning van de situatie op dit vlak bij de politie in België en Duitsland door middel van een bronnen- en literatuurstudie en twee interviews met relevante politiefunctionarissen;
- Een afrondende focusgroep met dezelfde experts als in de oriënterende focusgroep.

Het rapport is ingedeeld naar de belangrijkste thema's die voortvloeien uit bovenstaande opzet, namelijk:

- Aanvraag en besluitvorming;
- OG's, AOT's en hun inzetten;
- Aard van de inzetten;
- Opleiding en training;
- Bewapening en uitrusting;
- Evaluatie en beoordeling.

In deze samenvatting hanteren we dezelfde indeling.

Aanvraag en besluitvorming

Juridisch kader

Voor de inzet van AOT's gelden naast de Politiewet 2012 ook de Ambtsinstructie voor de politie, de KMar en andere opsporingsambtenaren (verder: Ambtsinstructie), het Besluit Beheer Politie (BBP) en aanvullende regelgeving. Artikel 6 van de Ambtsinstructie schrijft voor dat de politie een AOT uitsluitend inzet met toestemming van het bevoegd gezag. Dat is voor taken voor rechtshandhaving de hoofdofficier van justitie (HOvJ) en voor taken in de openbare orde en hulpverlening de burgemeester (art 11 Politiewet 2012). Bij dat laatste gaat het doorgaans om een interventie bij een suïcidepoging of een persoon met onbegrepen gedrag die levensbedreigende omstandigheden veroorzaakt. De Circulaire Aanhoudings- en ondersteuningseenheden (AOE'en) uit 2009 schrijft onder 4 voor dat het AOT "uitsluitend tot taak heeft op te treden indien redelijkerwijs mag worden aangenomen dat levensbedreigende omstandigheden tegen de politie of anderen dreigen". Onder 5 zegt de Circulaire AOE'en daarbij: "Gelet op de situaties waarin wordt opgetreden en de wijze waarop een AOE opereert, zal veelal sprake zijn van een ernstige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. De inzet kan dan ook worden beschouwd als het toepassen van een zwaar geweldmiddel, waarvoor toestemming van het bevoegd gezag nodig is conform artikel 6, eerste lid, van de Ambtsinstructie voor de politie, de Marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaar". Onder 7 bepaalt de Circulaire AOE'en dat: "Aangezien de toestemming tot inzet van een AOE een zwaarwegende beslissing is, die verstekkende gevolgen kan hebben, dient in beginsel de hoofdofficier van justitie, onder wiens gezag het opsporingsonderzoek plaatsvindt deze toestemming te verlenen. (...)." Naast aanhoudingen onder levensbedreigende omstandigheden vallen daar ook de andere hooggespecialiseerde werkzaamheden onder als (tactisch) duiken, werken op hoogte en heimelijk optreden onder meer ten behoeve van opsporing en handhaving en in opdracht van het bevoegd gezag. Vanwege de indringende en doortastende procedures die het AOT doorgaans hanteert en de inbreuken die die opleveren op grondrechten van personen verplicht de Circulaire AOE'en de politie om voor de

inzet van een AOT toestemming te vragen aan de Hoofdofficier (HOvJ) van Justitie of maximaal twee plaatsvervangers.

Voor de inzet van OG's geldt geen formele regelgeving. Interne beleidsdocumenten spreken onder meer over het verrichten van complexe aanhoudingen met een voorzienbaar verhoogd veiligheidsrisico die niet voldoen aan het inzetcriterium van het AOT, maar die te complex of te risicovol zijn voor de BPZ. De bovengrens van de OG is gelijk aan de ondergrens van het AOT. Daarnaast kan de OG worden ingezet voor collegiale ondersteuning aan andere politieonderdelen voor zover die past binnen de vaardigheden en de expertise van de OG. Daarbij vindt men het belangrijk dat de OG zich bewust is van de grenzen van het geweldspectrum waarbinnen zij opereert. De toestemming om een OG in te zetten, beleggen de interne beleidsdocumenten bij het sectorhoofd. Dat wil zeggen het hoofd van een district of dienst in een politie-eenheid en bij afwezigheid de Hoofdofficier van Dienst politie (HOvD), die de verantwoordelijkheid heeft over de lopende operatie in dat district. In de toestemmingsprocedures is opgenomen dat elke inzet van een OG ter zake een risicovolle aanhouding vooraf wordt getoetst door de leiding van het AOT. Anders dan de wet- en regelgeving voor de AOT's zijn de politie-interne documenten over de OG's niet kenbaar voor de burger, voor de advocatuur en voor het OM en de rechter.

Inzetcriteria en besluitvorming

Bij zowel AOT-inzetten als bij OG-inzetten vindt de besluitvorming plaats op basis van de beschikbare informatie uit de politiesystemen over de betrokken personen en plaatsen en uit het lopende onderzoek of de lopende operatie. Bij geplande acties vinden de informatie-uitwisseling en besluitvorming plaats in de voorbereiding. Bij ad hoc aanhoudingen gaat dat doorgaans telefonisch. De inzetcriteria dienen daarbij ook als leidraad.

Volgens veel respondenten uit de politieorganisatie en het OM voldoen de AOT-inzetcriteria, maar zijn zij nog wel te smal geformuleerd. Volgens deze respondenten zou het AOT flexibeler en eventueel ook preventief inzetbaar moeten zijn op basis van een goede risicotaxatie om op maat de inzichten en de vaardigheden van de AOT's beter te kunnen benutten voor de veiligheid van politiemensen, verdachten en de omgeving.

Veel politie- en OM-respondenten vinden de OG-inzetcriteria minder duidelijk en minder goed geregeld. Sommige respondenten missen daarin de beperkte beschikbaarheid en belastbaarheid van het personeel in de noodhulp. Anderen missen de factor snelheid door aangeleerde en getrainde procedures als vereiste voor een optreden, bijvoorbeeld om te voorkomen dat er bewijs wegraakt; in toenemende mate ook digitaal bewijs. Weer anderen vinden dat het inzetcriterium voor de OG scherper moet worden geformuleerd, omdat naar hun mening een groot deel van de aanhoudingen die OG's doen goed door leden van het basisteam kunnen worden gedaan.

In ruim de helft van de OG-aanhoudingen gaat het om verdenkingen van gewelddelicten of drugsdelicten. Veelvoorkomende gevaarclassificaties van OG-verdachten zijn verzet- of geweldpleger, wapengevaarlijk en vluchtgevaarlijk.

De verdenkingen bij de AOT-verdachten betreffen ook gewelddelicten, maar daarnaast vooral delicten gerelateerd aan de Wet wapens en munitie. De gevaarclassificatie van AOT-verdachten is aanmerkelijk vaker “vuurwapengevaarlijk”.

Behoorlijk wat respondenten pleiten ervoor om de aandacht meer te richten op de beste oplossing in elke casus op basis van goede informatie. Verscheidene respondenten uit verschillende functiecategorieën vinden dat de politiegegevens waarmee meestal wordt gewerkt te vaak achterhaald en onbetrouwbaar zijn. Parallel daaraan vinden veel respondenten dat de besluitvorming binnen de politieorganisatie over OG-inzetten beter, duidelijker en vlotter kan.

Zowel OG-ers als AOT-ers vinden dat (plaatsvervangende) HOvJ's en recherche-officieren van justitie (ROvJ's) te weinig kennis van, inzicht in en ervaring met de OG's en AOT's hebben en dat dit niet bijdraagt aan de juiste besluitvorming.

Tegelijkertijd vindt de helft van de (plaatsvervangend) HOvJ's en ROvJ's dat de beslissing over OG-inzetten bij hen zou moeten liggen. Een groep rechters-commissarissen is dit men hen eens. Dit gezien de grote gelijkheid van OG-aanhoudingsprocedures met die van de AOT's en daarmee de gestapelde inbreuken op grondrechten van verdachten en andere bewoners en de impact op de omgeving met AOT-procedures. Andere OM-ers vinden dat de politie per politie-eenheid één intakekloek voor inzetten van de OG en AOT zou moeten inrichten, dat eenduidig en transparant inzetbeslissin-

gen voorbereidt en indien nodig voor toestemming voorlegt aan de HOvJ of een van de gemandateerden. Zo'n regionaal intakeklok zou een verbreedde, regionale variant kunnen zijn op een eerder voorstel tot een landelijke intake van AOT-aanvragen.

Verantwoording

Voor de inzet van de doorgaans indringende werkwijzen van de AOT's ter aanhouding geldt formele wet- en regelgeving. Deze regelgeving schrijft voor dat alleen de HOvJ mag beslissen over de inzet van een AOT. De eerste zin in de Circulaire AOE's luidt: "Deze circulaire voorziet in een beleidsregel voor registratie van de inzet van aanhoudings- en ondersteunings-eenheden (...), alsmede in het niveau waarop de toestemming voor de inzet binnen het Openbaar Ministerie dient te worden verleend." Ook stelt de Circulaire AOE's: "Wie de toestemming heeft verleend, zal tot uitdrukking dienen te komen in de registratie die door het parket wordt gevoerd." De titel van de bijlage bij de Circulaire AOE's luidt: "Bijlage Registratieformulier toestemming inzet aanhoudings- en ondersteuningseenheid." Dit onderzoek stelt vast dat geen van de 12 parketten de AOT-inzetten waar men onder verantwoordelijkheid van de HOvJ toestemming aan heeft verleend registreert. De interne richtlijnen met betrekking tot de inzet van OG's schrijven voor: "Ondersteuningsgroepen rapporteren op uniforme wijze over de inzetten die hebben plaatsgevonden." Dit onderzoek laat zien dat die landelijk uniforme administratie er niet is.

Blik over de grens

Een blik over de grens laat zien dat ook in België en Duitsland de politie onder omstandigheden behoefte heeft aan een voorziening tussen de BPZ enerzijds en de geweldspecialisten van de AOT anderzijds. Maar anders dan in Nederland zijn zowel de evenknie van de OG als de evenknie van het AOT ingekaderd door kenbare wet- en regelgeving en door formele besluitvorming waarover de politie via registratie verantwoording aflegt. In België heeft een deel van de lokale politiezones een bijstandsgroep met agenten die dat als neventaak doen. De Duitse politie beschikt in elke deelstaat over voltijdse parate groepen voor de handhaving van de openbare orde die ook beschikbaar zijn voor justitiële inzetten met een verhoogd risico en voor regulier politiewerk.

België laat met het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P) zien dat toezicht op de uitvoering van de politietaak doeltreffend is. Toezicht op de sturing, uitvoering en verantwoording is juist van groot belang als het gaat om het in gesloten verband en op indringende wijze gebruiken van bevoegdheden die inbreuk maken op grondrechten van burgers, zoals de OG's en de AOT's dat in voorkomende gevallen doen.

Aanbevelingen

1. Het verdient aanbeveling om wet- en regelgeving te maken voor de inzet van OG's.
2. Het verdient aanbeveling om een landelijke OG-administratie door te voeren.
3. Het verdient aanbeveling dat het OM de toestemmingen tot inzet AOT gaat registreren.
4. Het verdient aanbeveling om formeel en onafhankelijk toezicht te organiseren voor de inzet van (geweld)bevoegdheden bij bijzondere aanhoudingen.
5. Het verdient aanbeveling om per politie-eenheid één intakeklok in te richten voor inzetten van de OG en het AOT dat inzetbeslissingen voorbereidt en voor toestemming voorlegt aan de HOvJ of een van de gemandateerden.

OG's, AOT's en hun inzetten

Aantallen medewerkers

In het jaar 2023 telden de OG's in totaal 479 medewerkers van wie 389 (81%) in neventaak naast een reguliere politiefunctie, meestal in een van de 167 basisteams die Nederland telt. De politie-eenheden zijn vrij in het bepalen van het aantal OG-medewerkers. Alleen de eenheid Rotterdam heeft een voltijd OG; het Team Parate Eenheid (TPE). Het TPE is 16/7 primair beschikbaar voor taken in de handhaving van de openbare orde en daarnaast voor de ondersteuning van de basisteams. De deeltijd OG's tellen gemiddeld 39 medewerkers, variërend van 16 tot 80.

In 2000 telden de zes politie-AOT's en het AOT van de KMar 113 medewerkers. In 2023 is dit aantal gegroeid naar 230 medewerkers. Gemiddeld

is dat ongeveer 32 medewerkers per AOT. De werkgebieden van de zes politie-AOT's stammen nog uit de jaren 1990 en deels van daarvoor. De werkgebieden van de AOT's verschillen sterk van omvang. De drie teams van de Afdeling Interventie van de DSI zijn ook beperkt beschikbaar voor AOT-taken.

Aantal inzetten

In 2023 verrichten de politie en de KMar in totaal 132.580 aanhoudingen, op én buiten heterdaad. Het gros van alle aanhoudingen wordt verricht door de BPZ en de recherche. De OG's en de AOT's nemen daarin maar enkele procenten voor hun rekening.

De OG's telden in 2023 3.728 inzetten. Daarvan neemt het voltijdse TPE in Rotterdam bijna de helft voor zijn rekening. Hoewel het de bedoeling is dat de OG's op uniforme wijze rapporteren over hun inzetten, gebeurt dit niet. Er is nog geen eenduidig landelijke administratie van OG-inzetten. Daarom is het niet mogelijk om een nauwkeurig overzicht te geven van de verschillende soorten inzetten die de OG's uitvoeren. De meest toegankelijke en onderling vergelijkbare OG-administraties laten zien dat van de OG-inzetten ongeveer 60 procent is ter aanhouding van een of meer verdachten. Dat komt landelijk neer op ongeveer 2.200 OG-inzetten ter aanhouding in 2023. Ongeveer 1 procent van de OG-inzetten betreft het tijdelijk bewaken van locaties of het begeleiden van bedreigde personen. De overige inzetten (ongeveer 39%) betreffen ondersteuning, zoals het verbreken van toegangsdeuren van panden ter aanhouding of ter doorzoeking door andere politieonderdelen, het veilig stellen van panden en/of van bewijsmateriaal, het beveiligen van doorzoeken of het afschermen van de toepassing van bijzondere opsporingsbevoegdheden zoals het plaatsen van peilbakens.

De AOT's administreren hun inzetten in een standaard format van de DSI-staf. Deze inzetregistraties sturen zij geregeld naar de staf van de DSI. De DSI administreert al die inzetten en gegevens centraal. De AOT's hebben in 2023 1.929 inzetten uitgevoerd. Daarvan waren er 1.503 (78%) ter aanhouding van in totaal 1.803 verdachten. De Randstad is hierin een *hot spot*. In vergelijking met het jaar 2000 zijn dat bijna 1,5 keer zoveel aangehouden verdachten met twee keer zoveel AOT-ers. Meer AOT-personeel was

onder meer nodig om de overuren te beteugelen. Daarnaast is een belangrijke verandering geweest dat de AOT's sinds een kleine tien jaar zogeheten Rapid Response Teams (RRT)-diensten draaien. Tijdens deze RRT-diensten is een kleine groep AOT-ers bewapend en uitgerust om als eerste het hoofd te bieden aan (dreigende) terreur en grof geweld, maar daarnaast ook beschikbaar bij voorkomende AOT-werkzaamheden onder potentieel levensbedreigende omstandigheden en anderszins gespecialiseerde ondersteuning van de BPZ. Naast de inzetten ter aanhouding bestaat bijna een vijfde van de AOT-inzetten uit ondersteuning. Het gaat dan om hooggespecialiseerde werkzaamheden zoals duiken ten behoeve van een opsporingsonderzoek, een inkijkoperatie ten behoeve van een opsporingsonderzoek, werken op hoogte en heimelijk optreden. Een klein deel van de AOT-inzetten behelst als taak bewaken en beveiligen, zoals de beveiliging van een gedetineerden-transport, de beveiliging van een transport van een beveiligd persoon of de afscherming van een heimelijke operatie van bijvoorbeeld een infiltrant.

Ontwikkeling in aantallen inzetten

Hoewel het aantal AOT-inzetten al decennia relatief stabiel is, blijkt het aantal OG-inzetten ter aanhouding ongeveer te zijn verdubbeld in vergelijking met het jaar 2000. Dit terwijl in dezelfde periode de (geweld gerelateerde) criminaliteit sterk is afgenomen en het totaal aantal door de politie aangehouden verdachten meer dan gehalveerd is. In de interviews worden voornamelijk twee redenen genoemd voor de toename van het aantal OG-inzetten ter aanhouding:

- De samenleving is verhard en de gevaarzetting is over het algemeen toegenomen. Hierdoor is het werkaanbod toegenomen. Op basis van de inzetcriteria betreft dit vaak AOT-inzetten. Echter, de AOT's kunnen het werkaanbod niet aan, waardoor de OG's dergelijke inzetten oppakken.
- De BPZ wordt kwalitatief onvoldoende opgeleid en getraind. Daarom is de BPZ steeds minder in staat om op te treden in gevaarlijke situaties. Met andere woorden: de BPZ wordt steeds meer handelingsverlegen waardoor er sneller om een OG wordt gevraagd.

De acht geïnterviewde eenheidsleidingen zijn het echter niet eens met de laatstgenoemde reden. Volgens hen is de BPZ in het algemeen prima in staat om de juiste inschattingen te maken hoe te handelen.

Aanbeveling

6. Het verdient aanbeveling om nader onderzoek te doen naar de noodzaak om bepaalde aanhoudingen te laten uitvoeren door een OG in plaats van door de BPZ.

Aard van de inzetten

Taken OG

De taken voor de OG's zijn niet beschreven in wet- en regelgeving, maar staan in niet-gepubliceerde interne documenten. In dit onderzoek zijn acht taken waargenomen:

1. In groepsverband verrichten van (complexe) aanhoudingen (met verhoogd risico);
2. Ondersteunen van de BPZ en van de recherche;
3. Andersoortige ondersteuning, zoals van een AOT of de Dienst Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging (DKDB). Bij het ondersteunen van een AOT-operatie gaat het bijvoorbeeld om het verkennen of afzetten of afschermen van de plaats waar de AOT-inzet gaat plaatsvinden;
4. Taken binnen Bewaken en Beveiligen, bijvoorbeeld door tijdelijk bedreigde personen te begeleiden;
5. Volgen en lokaliseren van verdachten, bijvoorbeeld door bakens te plaatsen;
6. Reconstructie- en rechtbankondersteuning;
7. Het onder controle brengen van een verward en/of kwetsbaar persoon met onbegrepen gedrag;
8. Zorgen dat tijdens een politieactie bewijs niet wordt weggemaakt, bijvoorbeeld door te voorkomen dat verdachten gegevensdragers afsluiten of (forensische) opsporingswerkzaamheden afschermen. Ook het bemachtigen van bewijs en afschermen van pseudokopen behoort tot het takenpakket van OG's.

Taken AOT

Artikel 12 van het BBP regelt dat de DSI van de Eenheid Landelijke Opsporing en Interventies (LO) AOT's in stand houdt voor het uitvoeren van vier categorieën taken onder levensbedreigende omstandigheden, te weten:

1. Verrichten van planmatige aanhoudingen;
2. Bewaken en beveiligen van politie-infiltranten;
3. Assisteren bij het bewaken en beveiligen van het transport van getuigen, verdachten of gedetineerden;
4. Assisteren bij het bewaken en beveiligen van objecten en andere werkzaamheden waarvoor toestemming is verkregen van het bevoegd gezag.

Informatiebasis van inzetbeslissingen

Kijkend naar de aanhoudingen van verdachten door AOT's zijn geweldsdelicten relatief vaker de reden dan voor de OG's geldt, namelijk in bijna de helft van de inzetten. Daarnaast is de categorie "Wapens en munitie" in bijna een derde van de inzetten ter aanhouding de reden, dus ook aanzienlijk vaker dan voor OG's. Ingezoomd op de taak van OG's om verdachten aan te houden, blijkt de achterliggende reden in de meeste gevallen (met 33%) een geweldsdelict te zijn. In nog geen tien procent van de OG-inzetten ter aanhouding is de categorie "Wapens en munitie" de aanleiding. Onder de 14 procent van de OG-inzetten die als "Overig" bestempeld is, vallen zeer uiteenlopende werkzaamheden waaronder inzetten op verwarde personen.

Procedures en werkwijzen

De procedures en werkwijzen van OG's onderscheiden zich van het reguliere politietoetreden door het systematische, meer doortastende en vooral groepsgewijze en planmatige karakter ervan. Ook zijn de OG's beter opgeleid dan reguliere agenten wat betreft gevaarstelling, complexiteit en/of techniek of tactiek. De procedures en werkwijzen van OG's komen deels voort uit die van de Aanhoudingseenheid (AE) van de Mobiele Eenheid (ME), van de verkenningseenheid (VE) van de ME en van de AOT's. De OG's verrichten zogeheten woningprocedures, fysieke procedures te voet en autoprocedures.

AOT-inzetten ter aanhouding betreffen doorgaans verdachten van ernstige misdrijven door wie er levensbedreigende omstandigheden kunnen ontstaan. Tijdens de inzet is het daarom van belang dat de aan te houden verdachten geen gelegenheid krijgen om een bedreiging te vormen voor het politiepersoneel of anderen. Hiervoor maken AOT's een plan. Dit uit zich in verschillende procedures met specifieke aanhoudingstechnieken en -tactieken. De AOT's kennen vijf kernprocedures: de woningprocedure (53%), de fysieke procedure te voet (11%), de autoprocedure (11%), gestoordenprocedure (onder controle brengen van verwarde personen, 7%), en overige procedure waaronder bijvoorbeeld horeca (19%).

In de interviews zijn zorgen geuit over het takenpakket van OG's, omdat het steeds meer is gaan lijken op het takenpakket van AOT's. Ook procedures en werkwijzen van OG's zijn steeds meer gaan lijken op die van AOT's.

Spanningsveld tussen basisteams en OG's

Binnen de meeste politie-eenheden loopt er een discussie over de organisatie van de OG binnen de eenheid. In een aantal gevallen voelen basisteams de ad hoc inzetten van de OG als een aanslag op hun rooster en beschikbaarheid van het toch al schaarse personeel voor het reguliere politiewerk. Om dit te voorkomen, roostert men in een aantal eenheden OG-ers voor één van de vier weken in voor alleen OG-werk en OG-trainingen. Maar soms loopt men er tegenaan dat agenten hun OG-overuren alsnog in mindering brengen op hun BPZ-uren en daardoor voor hun hoofdtaak toch nog minder beschikbaar zijn. De organisatorische inbedding van en de bedrijfsvoering rond de OG's is dus nog een vraagstuk.

Aanbevelingen

7. Het verdient aanbeveling om te onderzoeken of de OG-taken en -werkzaamheden zijn onder te brengen in combinatie met de paraatheid van de kwaliteitsgroepen ME en AE die in elke eenheid en elke dienst toch al is georganiseerd.
8. Het verdient aanbeveling om de kennis en inzichten met betrekking tot optreden in het bijzijn van kinderen grondig te borgen in de organisatie en het optreden van OG's en AOT's.

Opleiding en training

OG's

De voorgangers van de OG's waren AE's met extra training in Vaardigheden Aanhouden in Groepsverband (AE-VAG's). De harmonisatie heeft deze in totaal ongeveer 40 AE-VAG's gereorganiseerd naar 11 OG's in de politie-eenheden. Sinds 2016 voorziet de Politieacademie in een gecertificeerde OG-opleiding. Agenten kunnen solliciteren naar een neventaak functie bij de OG. De nieuwe OG-opleiding duurt zes weken (210 studiebelastinguren) en vormt het belangrijkste bestanddeel van de werkwijze. De opleiding kent drie leeropdrachten: verkenning, aanhouding pand en aanhouding voertuig. Aan het einde van de opleiding volgt een gecertificeerd examen in de vorm van een zogeheten optreden praktijkinzet. Het volgen van de basisopleiding is een voorwaarde om te worden toegelaten als OG-lid.

De OG-trainingen organiseren de OG's samen met het lokale politietrainingscentrum. Het is de bedoeling dat dat per OG-er optelt tot ongeveer drie maal de richtlijn van 32 uur per jaar voor de BPZ, dus 96 uren per jaar. De meeste OG-leden halen die 96 uren nog niet. Veel OG-respondenten zouden graag eigen trainingsinstructeurs willen, zodat de OG's minder afhankelijk zijn van de beperkte capaciteit van de Integrale Beroepsvaardigheden Training (IBT)-centra.

AOT's

Alleen politieambtenaren met minimaal twee jaar ervaring binnen de BPZ kunnen solliciteren op een functie bij een AOT. Deze ervaring is belangrijk, zodat er mensen met basispolitieprofessionaliteit in de opleiding komen. Op de sollicitatie volgt een speciale psychische en fysieke selectie. Wanneer een persoon door deze strenge selectie komt, volgt een opleiding van 1.050 studiebelastinguren verzorgd door de Politieacademie in samenwerking met de trainingsafdeling van de DSI. De AOT-opleiding kent drie modules: (1) voorbereiding aanhouding & ondersteuning, (2) uitvoering aanhouding & ondersteuning en (3) werken op hoogte. De belangrijkste onderdelen zijn de proceduretrainingen, inzicht en kennis krijgen over bevoegdheden en het volgen van de vuurwapenopleiding. Daarbij krijgen de cursisten extra scholing op het gebied van praktisch, ethische en juridische onderdelen van geweldgebruik en gevaarbeheersing. Een vast onderdeel van de AOT-

opleiding is ook de scholing tot *medic*, om snel eerste hulp te geven aan collega's, verdachten of anderen die gewond raken tijdens een inzet. De Politieacademie geeft de AOT-opleiding twee keer per jaar. Per lichting halen tussen de 5 en 15 AOT-ers hun diploma. Deze AOT-ers worden daarna voltijds aangesteld.

Wanneer de AOT-opleiding is afgerond, blijft het trainen en actualiseren van de handelingen van een AOT belangrijk. Dit wordt dan ook regelmatig gedaan onder leiding van een instructeur. Daarnaast worden alle tien AOT-bevoegde teams binnen de DSI en de BSB KMar twee maal per jaar uitgeroosterd voor inzetten om een hele week met het hele team te trainen onder begeleiding van docenten van de trainingsafdeling van de DSI. Ook hebben alle AOT-bevoegde teams een week om zelf in te vullen, geheel zonder werk en piket. Tot slot trainen alle AOT-ers binnen eigen gelederen minstens één keer in de week de procedures en trainen ze op de schietbaan. Daarvoor heeft elk team eigen vuurwapeninstructeurs.

Aanbevelingen

9. Het verdient aanbeveling om te onderzoeken of en hoe de AE-opleiding en de OG-opleiding zijn te integreren.
10. Het verdient aanbeveling om de OG- en de AOT-opleiding zodanig in te richten dat het voor OG-ers gemakkelijker is om over stappen naar het AOT of om agenten die de AOT-opleiding zonder diploma beëindigen te laten overstappen naar de OG-opleiding.

Bewapening en uitrusting

Bewapening van OG's

Voor de OG-ers geldt dat ze over dezelfde bewapening beschikken als agenten in de BPZ. Concreet beschikken ze over een bus pepperspray, een uitschuifbare wapenstok en een pistool Walther P99 QNL met twee maal 15 patronen type Ruag Action NL 9x19mm. De OG-er is niet bewapend met een stroomstootwapen, waar de agent in de BPZ dat wel is. In de vragenlijst en interviews is veelvuldig aangegeven dat de bewapening van OG-ers niet volstaat. Men ervaart een gat in de bewapening. Een meerderheid van

de OG-ers vindt het onterecht dat het ministerie van Justitie & Veiligheid het stroomstootwapen niet aan hen heeft toegekend. Hiermee zouden ze beter en meer proportioneel en subsidiair kunnen optreden als het eventueel aankomt op geweldgebruik.

Andere vormen van bewapening die zijn geopperd in de vragenlijst en interviews zijn de *bean bag* (een niet-letaal projectiel verschoten met een *shotgun*), een langer vuurwapen (bv. een pistoolmitrailleur), een lamp-laser richtmiddel op de Walter P99 QNL en een elektrische wapenstok. Veel AOT-respondenten en eenheidsleidingen zijn van mening dat deze vormen van bewapening niet bij OG's horen. Indien zich casus voordoen waar dergelijke bewapening noodzakelijk is, zijn dit gezien het AOT-inzetcriterium casus voor AOT's.

Bewapening van AOT's

AOT-ers zijn wezenlijk anders bewapend dan BPZ-agenten en OG-ers. Elke AOT-er beschikt over een stroomstootwapen en over een pistool Glock 17C met verscheidene reserve patroonhouders gevuld met de patroon Ruag Action NL 9x19mm. Daarnaast beschikt elke AOT-er over een semiautomatisch schoudervuurwapen kaliber 7,62, ook met diverse patroonhouders. Elk AOT beschikt verder over rook- en lawaaigranaten, *shot guns* voor het verschieten van zogeheten *bean bags*, 40mm granaatwerpers voor het verschieten van traangasgranaten, explosieven om toegangsdeuren en puien mee te verbreken en over een speciaal geselecteerde en getrainde AOT-hond. In de vragenlijst en interviews is vrijwel iedereen van mening dat de bewapening van AOT's volstaat. Degenen die wel vinden dat AOT's aanvullend bewapend moeten worden, noemen daarbij minder letale geweldmiddelen zoals een 40 mm granaatwerper waarmee ter afleiding projectielen kunnen worden verschoten of ook minder letale projectielen.

Uitrusting van OG's

Wat betreft de uitrusting zou het zo moeten zijn dat alle OG's over dezelfde uitrusting beschikken, gelijkend op de uitrusting van de BPZ. Echter, uit de interviews blijkt dat dit niet het geval is. Alle politie-eenheden hebben namelijk hun eigen budget, waardoor sommige OG's wel over de gelden beschikken die nodig zijn om bepaalde uitrusting te bekostigen en andere OG's niet. Verscheidene OG-respondenten vinden dat de uitrusting van de

OG's landelijk bepaald moet gaan worden. Dit maakt mede dat in de vragenlijst niet meer dan 39 procent van de OG-respondenten van mening is dat de uitrusting volstaat. De meesten zeggen vooral een kogelwerende helm te missen. Andere wensen zijn het verbeteren van het wagenpark (zowel in kwantiteit als kwaliteit), betere en veiligere kleding, handschoenen en broeken en betere gehoorbescherming.

In de interviews zeggen veel respondenten dat de onwetende burger geen verschil ziet in de uitrusting van OG's en AOT's en de uitstraling daarvan. Het enige verschil dat zij misschien zien, is de kleur van de uitrusting. Geopperd wordt om de uitrusting en de verschijningsvorm van de OG's meer passend te maken bij de taak- en doelstelling van de inzet, waarbij het meer neigt naar "BPZ-plus", ook wel "versterkt blauw" genoemd, dan naar "AOT-min".

Uitrusting van AOT's

Net zoals voor de bewapening geldt, zijn de AOT's ook anders uitgerust dan de OG's. Elk AOT-er beschikt over verschillende kogel- en steekwerende vesten en een grijze kogelwerende helm met kogelwerend vizier, met geluiddemping en met een speciale spreek-luister-garnituur. Verder heeft elke AOT-er uiteenlopende speciale (grijze) kledingstukken en een speciale portofoon. Elke AOT-er heeft verder een kap om verdachten mee te kunnen blinderen en ook een korenblauwe baret om zich op straat tijdens bijvoorbeeld een interventie te voet of een autoprocedure gemakkelijk voor verdachten en omstanders in één oogopslag herkenbaar te maken als politieambtenaar.

Als team beschikt elk AOT over verschillende maten kogelwerende schilden, transparante lexaanschilden, diverse deurverbreekingsmiddelen (zowel mechanisch als hydraulische en ook explosieven) en technische (verkennings-)middelen om een inzet veilig te kunnen voorbereiden. Daarnaast zijn er onder meer klimmiddelen voor het veilig werken op hoogte, duik-uitrustingen voor zoeken onder water en tactisch duiken. Als het nodig is, kan de Afdeling Expertise & Operationele Ondersteuning (EA&OO) van de DSI een AOT met nog meer expertise en middelen ondersteunen.

Vrijwel alle AOT-respondenten vinden dat de AOT-uitrusting volstaat.

Aanbeveling

11. Het verdient aanbeveling om te overwegen om het stroomstootwapen ook toe te kennen voor de werkzaamheden van de OG's.

Evaluatie en beoordeling

Administratie en evaluatie van inzetten

De besluitvorming rond de inzetten van OG's en AOT's wordt niet of nauwelijks inhoudelijk vastgelegd en ook niet per inzet steeds door alle betrokkenen tussen aanvraag en inzet nabesproken of geëvalueerd. Wat betreft de inzetten van de OG's verschilt dat tussen de politie-eenheden. In de ene regionale politie-eenheid brengt de OG een jaarverslag uit en bespreekt dit met de eenheidsleiding. Andere eenheden doen dit niet of nauwelijks. Wat betreft de inzetten van de AOT's bespreekt de teamleider AOT eens per jaar de inzetten met de eenheidsleidingen van zijn werkgebied en daarnaast ook met de HOvJ's en ROvJ's van zijn werkgebied. Over de daaruit te trekken lering worden afspraken gemaakt.

Het landelijk overleg van OG-coördinatoren bespreekt regelmatig de lering die is te trekken uit de ervaringen in het land. Daaruit kunnen in overleg met de docenten van de OG-opleiding en met de betrokken IBT-docenten veranderingen worden afgeleid voor de werkwijzen en trainingen.

De DSI ontvangt en administreert alle inzetverslagen en inzetgegevens van alle AOT's. Het hoofd van de afdeling AOT haalt samen met de teamleiders en de procedurecommissie leerpunten uit de inzetgegevens en inzetevaluaties en gebruiken die informatie voor eventuele aanpassingen en doorontwikkelingen van de aan te leren en te trainen procedures.

Klachtrecht

Klachten over inzetten van de OG's en AOT's lijken er niet veel te zijn. Af en toe behandelt de Nationale ombudsman (No) een klacht over een vermeend AOT-optreden, maar dan blijkt dat soms bij nader inzien te gaan over een inzet van de OG. Klachten die bij de No terechtkomen, worden weliswaar geregeld (geheel of gedeeltelijk) ongegrond verklaard. Daarbij beoordeelt

de No het beklagde handelen als wel, niet of gedeeltelijk “behoorlijk bestuur”. De No komt ook af en toe met een aanbeveling. Zo adviseerde de No om de manier waarop de AOT's meestal al rekening houden met de (mogelijke) aanwezigheid van minderjarige kinderen formeel vast te leggen en ook vast te leggen dat het AOT bij de uitvoering van de planmatige aanhouding een afweging moet maken tussen de veiligheidsbelangen van het AOT en de opdracht tot het verrichten van de aanhouding enerzijds en anderzijds de belangen van de kinderen (No 2017/137).

De No beoordeelt in verscheidene klachtrapporten het feit dat de zaaks-officier van justitie de toestemming tot inzet AOT en de redenen daarvoor niet schriftelijk had vastgelegd als niet behoorlijk.

Strafrecht

De rechter besteedt in rechtszaken tegen aangehouden verdachten in voorkomende gevallen aandacht aan de inzet en het optreden van een OG of een AOT en de toestemming daartoe of juist het ontbreken van die toestemming. Uit verscheidene rechterlijke uitspraken blijkt dat er frequent verwarring bestaat bij verdachten en advocaten, maar ook zelfs bij zaaks-officiëren van justitie of de verdachte door een OG of een AOT is aangehouden. Dit komt doordat OG's op grotendeels dezelfde wijze optreden als AOT's en er voor de leek ook hetzelfde uit zien.

In minstens één geval (2020) beoordeelt de rechter de instap door een OG door de gehanteerde werkwijze als een instap door het AOT. Dat daarvoor de toestemming door een HOvJ ontbreekt, beoordeelt die rechter als een onherstelbaar vormverzuim.

In minstens drie zaken beoordeelt de rechter het ontbreken van een schriftelijke beslissing tot inzet van een AOT door een HOvJ zoals voorgeschreven in de Circulaire AOE'en als een onherstelbaar vormverzuim. De rechter vindt ook dat de zaaksofficier van justitie een dergelijke toestemming door de HOvJ moet kunnen overleggen. Ook de geïnterviewde rechters-commissarissen (RC's) pleiten ervoor dat de OG-inzetten net als de AOT-inzetten onder de verantwoordelijkheid van de HOvJ komen te vallen en dus vooraf worden getoetst, ook op de impact.

Aanbeveling

12. Het verdient aanbeveling om de wet- en regelgeving met betrekking tot de OG's en AOT's te actualiseren en te harmoniseren, zodat alle richtlijnen duidelijk en kenbaar zijn en dat zowel de regels als de administratie voldoen aan het vereiste "Geen bevoegdheid zonder verantwoordelijkheid, geen verantwoordelijkheid zonder verantwoording".

Beschouwing

De (geweld)criminaliteit in Nederland is sinds de eeuwwisseling ontegenzeggelijk fors gedaald. Ook het totaal aantal aanhoudingen door de politie is gehalveerd: van 327.970 aanhoudingen in 2005 via 274.680 aanhoudingen in 2010 tot de 132.580 in 2023. In dat licht bezien is het opmerkelijk dat het aantal aanhoudingen door de OG's in de afgelopen 25 jaar naar schatting is verdubbeld en het aantal aanhoudingen door de AOT's ongeveer stabiel is gebleven. Dat laatste is wellicht te verklaren uit het feit dat de rol van de zware en georganiseerde criminaliteit in het geheel van de criminaliteit is gegroeid. Daarnaast is binnen die criminele kringen ook de (onderlinge) gewelddadigheid onmiskenbaar verhevigd én zetten politie en justitie de laatste jaren extra in op de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit. De groei van het aantal (complexe) aanhoudingen met verhoogd risico door de OG's is niet gemakkelijk te verklaren tegen de geschetste achtergrond. Mogelijk is de verklaring voor deze stijgingen deels te zoeken in de toegenomen complexiteit van het politiewerk, ook in de BPZ, deels gerelateerd aan de drugscriminaliteit. De laatste jaren uit zich dat bijvoorbeeld in de behoefte om in politieonderzoeken en in aanhoudingen (digitaal) bewijsmateriaal veilig te stellen door middel van snel, gepland en goed gecoördineerd optreden. Dit vergt snelheid en accuratesse van handelen en daar is strak optreden in groepsverband voor nodig.

De positie en de rol van de OG's in de politieorganisatie en vooral wat betreft (complexe) aanhoudingen met een verhoogd risico vormen een ongeregeld heden. De OG is volgens een besluit van de korpsleiding een losse organisatievorm binnen de teams Crisis- en Conflictbeheersing (CCB). Maar anders dan de wettelijk geregelde kwaliteitsgroepen ME en

AE is de OG niet ingebed in wet- of regelgeving, niet wat betreft de taak, niet wat betreft de toerusting en al helemaal niet wat betreft inzetcriteria, bevoegdheden en beslissingsverantwoordelijkheid. Daar komt bij dat de procedures en werkwijzen van OG's voldoen aan de omschrijving in de Circulaire AOE'en van gecombineerde inbreuken op grondrechten. Dergelijke procedures en werkwijzen zijn de reden dat voor inzetten van AOT's toestemming van de HOvJ verplicht is. De rechter en de No hebben dit ook al meermalen geconstateerd, zonder dat dit bij politie, OM en ministerie van JenV tot enige actie heeft geleid. Dergelijke inzetten van OG's bevinden zich in een rechts-, gezags- en toezichtvacuüm.

Zoals eerder geconstateerd hebben de OG's geen uniforme inzetadministratie. Dat laat onverlet dat een aantal OG's wel hun administratie goed en toegankelijk op orde heeft. Daar blijkt dan in een aantal gevallen uit dat de OG-leiding in voorkomende gevallen zelf ook kritisch kijkt naar inzetaanvragen en ook geregeld aanvragen terugverwijst naar de BPZ of de recherche.

Het argument van de minder vaardige agenten in de BPZ is een echo van de redenen waarmee ruim 30 jaar geleden de OG's werden opgericht. Sindsdien heeft de wetgever evenwel het vereiste van geoefendheid ingevoerd in de Ambtsinstructie en zijn de basisopleiding en -training (IBT) juist uitgebreid en geïntensiveerd.

De OG's hebben sinds de harmonisatie een eenduidige en gezamenlijke opleiding en wat meer houvast in de uitvoering. Maar een eigen wettelijke grondslag hebben de OG's niet en daarmee hebben zij ook een veel minder duidelijk bestuurlijk-juridisch kader. Het beheer van de OG's is belegd bij de eenheden, maar door het ontbreken van een duidelijke positie en kader is er onder meer geen eenduidige administratie en verantwoording van de werkzaamheden. Mede daardoor verschillen de OG's onderling nog in de taakstelling. Verduidelijking van de rol en verbetering van positie van de OG's kan hun betekenis vergroten als zij meer worden gepositioneerd in het verlengde van, ten behoeve van en samen met de BPZ. Meer als BPZ-plus en minder als AOT-min en ook meer als kennis- en ervaringscentrum voor de BPZ.

De harmonisatie van de OG's heeft onder meer gebracht dat de Politieacademie weer één gezamenlijke OG-opleiding verzorgt. Die geeft landelijke uniformiteit en kwaliteit en stemt tot tevredenheid onder de

betrokkenen. Omdat de meeste eenheidsleidingen de OG organisatorisch en wat betreft personeel willen blijven combineren met de AE, leeft daar ook de wens om de AE-opleiding en de OG-opleiding te integreren.

Nu de OG-opleiding terug is bij de Politieacademie en ook in hetzelfde team is ondergebracht als de AOT-opleiding ligt de weg open om de twee opleidingen modulair met elkaar in verbinding te brengen. Dan kunnen OG-ers – als zij door de AOT-selectie komen – wellicht met een of enkele opleidingsmodules tot AOT-er worden opgeleid.

De AOT's hebben sinds eind jaren 1960 een vaste rol en positie in het hoogste segment van het geweldbereik van de Nederlandse politie. De rol van de AOT's is wettelijk vastgelegd en de verantwoordelijkheid daarvoor is hoog weggelegd, namelijk bij de HOvJ. Sinds de AOT's organisatorisch zijn ondergebracht bij en worden beheerd door de DSI zijn opleiding, training, toerusting, sturing, toetsing en verantwoording eenduidig, overzichtelijk en betrouwbaar georganiseerd.

De AOT-opleiding van de Politieacademie en de AOT-training van de DSI zijn pittig, maar stemmen tot tevredenheid bij de betrokkenen van politie en justitie. De AOT-opleiding en -training vormen de spil van de AOT's en van de landelijke uniformiteit en kwaliteit van optreden in zeer gevaarlijke situaties.

De verplichte inzetafstemming tussen de OG's en de AOT's verloopt goed volgens de betrokkenen. Dat neemt niet weg dat enkele OG's wel selectief zijn in de inzetten die zij wel of niet spiegelen met het AOT. Volgens de eigen interne regels van de politie is dat niet de bedoeling. Verder verloopt de samenwerking, afstemming en informatie over de werkzaamheden tussen de operationeel en tactisch leidinggevenden van de OG's en AOT's in het algemeen goed en collegiaal. Dat neemt niet weg dat er tussen OG's en AOT's op een aantal aspecten van het werk verschillen van inzicht zijn.

Onafhankelijk toezicht op de sturing, uitvoering en verantwoording is wat betreft alle politiebevoegdheden van groot belang, maar zeker als het gaat om het in gesloten verband en op indringende wijze gebruiken van bevoegdheden die inbreuk maken op grondrechten van burgers, zoals de OG's en de AOT's dat in voorkomende gevallen doen.

Dit onderzoek laat zien dat het ontbreekt aan een voldoende duidelijke en kenbare bestuurlijk-juridische inbedding van de OG's door middel van wet- en regelgeving. Dit knelt mede omdat een deel van de inzetten en werkwijzen van de OG's voldoen aan de omschrijving van de Circulaire AOE namelijk dat: "(...) zal veelal sprake zijn van een ernstige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. De inzet kan dan ook worden beschouwd als het toepassen van een zwaar geweldmiddel, waarvoor toestemming van het bevoegd gezag nodig is conform artikel 6, eerste lid, van de Ambtsinstructie voor de politie, de Marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaar". En omdat de beslissing daarover "een zwaarwegende beslissing is, die verstrekken gevolgen kan hebben, dient in beginsel de hoofdofficier van justitie, onder wiens gezag het opsporingsonderzoek plaatsvindt deze toestemming te verlenen." De bestaande praktijk van de inzetten van OG's voldoet door dit juridisch vacuüm niet aan de trits van Van Traa: "Geen bevoegdheid zonder verantwoordelijkheid, geen verantwoordelijkheid zonder verantwoording".

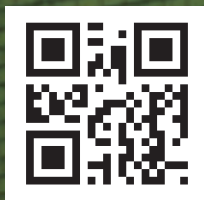
Dit onderzoek laat verder zien dat de wet- en regelgeving met betrekking tot de inzet van AOT's niet bij de tijd is en dat daarnaast het OM in weerwil van de voorschriften geen registratie bijhoudt van de beslissingen tot inzet van AOT's.

Dat dit onderzoek nu deze tekortkomingen laat zien, betekent ook dat toezicht tekortschiet op het in gesloten verband en op indringende wijze gebruiken van bevoegdheden die inbreuk maken op grondrechten van burgers, zoals de OG's en de AOT's dat in voorkomende gevallen doen. Dat er ondanks de gebrekkige wet- en regelgeving en het gebrekkige toezicht de OG's en de AOT's doorgaans hun taken beheerst en met goed resultaat uitvoeren, pleit voor de professionaliteit van de operationeel leidinggevenden én van het uitvoerende personeel.



Bureau **Beke**

Omslagfoto: ANP / Hollandse Hoogte / Laurens Niezen



bureaubeke.nl